

国际

大数据时代中美关系发展的 机遇与挑战

李文 邓淑娜

【摘要】大数据技术的发展,把人类社会带入新时代,也使国际关系领域出现新内容、新变化。中美关系是当今国际关系中最重要也最复杂的双边关系,大数据将给两国关系的发展带来新的机遇与挑战。大数据强大的分析预测能力和其中蕴藏着的巨大商业价值有利于中美两国增进互信,拓展合作领域,同时数据安全、数据主权问题也会给中美两国关系带来竞争与博弈。在中美构建新型大国关系的语境下,大数据作为新思维与新视野,为中美两国营造一种新的互动氛围、开创新的局面提供了条件与可能。中国应把握大数据时代提供的新机遇,从技术、立法等方面加强与美国的合作,推动中美关系向良性互动的方向发展。

【关键词】大数据 国际关系 中美关系

【中图分类号】D822.3 【文献标识码】A 【文章编号】1000-2952(2015)03-0126-08

研究机构加特纳(Gartner)对于“大数据”给出了这样的定义:“大数据”是需要通过合理成本和新模式的信息处理才能产生更强的洞察力和决策力的海量、高增长率和多样化的信息资产。^①也可以说,“大数据”是人类行为的数据总和,^②它“使人类第一次有机会和条件,在非常多的领域和非常深入的层次获得和使用全面数据、完整数据和系统数据,深入探索现实世界的规律,获取过去不可能获取的知识,得到过去无法企及的商机”。^③大数据技术的发展为人类社会带来了新的思维习惯和行为方式,为人类认知世界和改变世界提供了新的途径。

科学技术的发展对国家间关系有着重大的作用。近代以来,国际格局的重大转换大多以科学技术的重大突破为基础,如大机器生产帮

助西方国家确立起对世界的统治,核武器的出现彻底改写了世界大国间的对抗形式。一场以大数据生产、分享、使用为代表的科技革命,正在使国际关系的性质与面貌再次发生历史性剧变。

① 参见 <http://www.gartner.com/it-glossary/big-data>, 原文为: Big data is high-volume, high-velocity and high-variety information assets that demand cost-effective, innovative forms of information processing for enhanced insight and decision making.

② 中国传媒大学调查统计研究所所长沈浩给出的定义,参见《大数据时代给社会科学研究带来新问题》,中国社会科学网 2014 年 08 月 26 日, http://www.cssn.cn/zx/zx_gjzh/zhnew/201408/t20140826_1304719.shtml.

③ 谢文:《实实在在大数据》, [英] 维克托·迈尔-舍恩伯格、肯尼思·库克耶:《大数据时代》, 盛杨燕、周涛译, 浙江人民出版社 2013 年版,《推荐序二》, 第 5 页。

中美关系是当今国际关系中最重要也是最复杂的双边关系。中美两国建交以来，双边关系得到了历史性发展，双方“结构性矛盾+结构性合作”决定了中美两国既斗争又合作、既防范又借重、既是伙伴又是对手的格局。^①当前，中美两国官方已就共同构建不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的新型大国关系形成共识。大数据时代的到来给中美关系带来哪些变化？我国应该如何抓住历史机遇积极推动中美关系向前发展？是本文尝试回答的主要问题。

一、大数据为中美两国增进互信、拓展合作领域提供了新机遇

使地球表层一定深度“像玻璃一样透明”一直是地质学家们的梦想，不少科学家在探索地球“透明化”的过程中发现，“大数据”这一技术有望为全面掌握和了解地球提供解决方案。^②未来大数据的应用不仅会使我们生活的物理环境“透明化”，还将使得我们生活的社会环境更加真实透明。政府和民众都处在互联网环境中，不论是谁，大数据技术会使得该用户的行为被记录、被分析和被预测，开放、流动的数据可以成为人类观察自身行为以及社会行为的“显微镜”，帮助人们捕捉到有价值的、以往难以捕捉到的关系和知识。

对国际关系领域来说，理想化的大数据及分析可以使一国对别国进行全方位的分析，做出清楚准确的判断，使政府行为的透明性大大增加。依靠大数据技术双方可以抛开意识形态和主观猜测，让大数据分析对方的战略意图与本国的利益得失，引领双方朝着有共同利益的方向加强合作，互惠共赢，在存在竞争或彼此威胁的领域积极合作，降低发生冲突的可能性。

（一）大数据有利于增强中美双方的战略稳定与互信

认知层次的问题是目前中美双方最不确定，但最需立即面对，也最富有发展空间的问题。^③中美两国在世界经济权力方面存在竞争，在社会政治制度、意识形态、历史文化和思维方式

方面存在巨大差异，这些容易导致双方形成带有相互猜忌色彩的认识偏差甚至误判。阎学通曾对中美两国 1950～2009 年的双边关系进行了定量测算，发现两国间预期的不一致是导致两国关系不稳定以至冲突增加的主要原因。^④预期的不一致即来源于双方对彼此的认知出现偏差。目前，中美两国战略互信总体匮乏，领导人之间缺少政治信任，双方媒体经常出现带有强烈对立和对抗色彩、有可能导致两国关系不稳定以至冲突的言论。有的美国学者和研究机构甚至预言“美中之间必有一战”。^⑤大数据的出现有助于中美两国摆脱传统的思维模式和特定领域里暗含的固有偏见的局限，使一方对另一方的认识和了解更客观、更准确、更全面、更深刻，从而增强中美双方的战略稳定与互信，使中美两国关系能够长期健康稳定发展。

2009 年，美国政府宣布实施“开放政府计划”，推出了数据开放的门户网站 Data.gov，旨在全面开放美国政府拥有的全部数据。2010 年后，英国、挪威、墨西哥、印度尼西亚、菲律宾、南非、加拿大、意大利、韩国、肯尼亚等国也建立了公共数据开放网站，承诺向社会开放更多的信息。中国政府对公共信息资源开发利用的关注度正逐渐加大，很多地方政府把数据开放作为一项重点工作优先考虑。截至 2014 年上半年，已有北京、上海、武汉等地先后开展了数据开放工作，其他地方政府也在积极进行相关准备。^⑥

① 袁鹏：《中美关系：新变化与新挑战》，《现代国际关系》2006 年第 5 期。

② 甘晓：《让地球一定深度“透明”：大数据时代的“玻璃地球”》，<http://scitech.people.com.cn/n/2014/0424/c1007-24936935.html>。

③ 袁鹏：《战略互信与战略稳定——当前中美关系面临的主要任务》，《现代国际关系》2008 年第 1 期。

④ 阎学通：《对中美关系不稳定性的分析》，《世界经济与政治》2010 年第 12 期。

⑤ 参见《美国空军上将：美未来百分之百将与中俄两国交战》，http://news.tom.com/2011-05-30/OKVF/14455375.html?source=SK_NS（《环球时报》2011 年 5 月 30 日）。

⑥ 参见《地方政府需理性应对数据开放（1）》，<http://tech.hexun.com/2015-01-15/172404756.html>（赛迪网 2015 年 1 月 15 日）。

数据开放是公共信息资源开发利用的基础和前提。大数据时代政府数据的公开,不仅仅体现政府事务的高透明度,更有意义的是通过创新性的分析释放数据的价值,可以真实展现政府的行为轨迹。大数据的分析工具和思路提供了新的视野和有用的预测,“通过去探求‘是什么’而不是‘为什么’,相关关系帮助我们更好地了解这个世界”。^① 政府行为的透明性给国际关系研究领域和实践领域带来的变化将是革命性的。除了涉及公民个人隐私和国家安全的数据,如果政府公开的数据足够多,大数据的分析能力足够强大,那么一个国家对另一个国家行为的判断将会更准确,未来国际社会中的不确定因素会显著减少。

从民众的角度看,政府开放数据等于政府开放了控制信息的能力,一方面可以让社会通过大数据技术创造新的价值和知识,另一方面也使民众监督政府的能力大大增强,民众参与国家事务和国际事务的深度和广度都会增加。大数据领域的合作将打破国家疆域的限制,民间合作的深度与广度将继续延伸,东西方文明将进一步融合,民众的心愿可能会推动中美两国政府超越传统的现实主义思维逻辑,朝着“合作共赢”的方向发展。因此,中美两国可积极挖掘大数据技术在开展公共外交上的战略价值,营造有利的国际环境。

对两国的智库而言,大数据的技术分析将使国际关系领域的研究上升一个新的高度。在20世纪60年代至70年代初国际关系学术界曾有过行为主义(科学主义)对传统主义的争论。所谓传统主义,就是凭借研究者的洞察力,运用已有的理论范式,通过对国际关系的历史回溯和案例分析获得经验主义的知识积累,并据此分析现实,预测未来,得出研究结果。而行为主义,则是谋求以更科学的方法研究国际关系,通过借用来自于生物学和物理学等学科的更严格、更复杂的方法,建立一种累积的知识体系,所用方法包括数据收集、定量分析、数学模型等,并且使用计算机。^② 现在,随着大数据的发展,行为主义的研究方法可以大有作为。未来,精确的定量研究将成为可能,智库为国

家提供的结论会更真实可靠。而这种变化,将对中美关系的改善带来积极影响。

(二) 大数据可以引领中美两国在经济领域开展更加广泛和深入的合作

美国是最大的发达国家,中国是最大的发展中国家,中美两国在大数据技术开发和利用方面的合作具有巨大潜力和广阔前景。美国市场研究机构 MarketsandMarkets 公布的最新报告显示,2013年至2018年,全球大数据市场的年复合增长率将为26%,从2013年的148.7亿美元增长至463.4亿美元。据麦肯锡全球研究院测算,大数据将给美国医疗服务业带来3000亿美元的价值,使美国零售业净利润增长达到60%,使制造业产品开发、组装成本下降50%。而大数据所带来的新的信息技术应用需求,将推动整个信息技术产业的创新发展。^③ 美国已大踏步进入大数据时代,无论政府、企业还是大学都在大力推动大数据产业发展。中国虽刚刚起步,但也蕴含着巨大的发展潜力,大数据应用正在遍地开花,产业呈爆发式增长。根据前瞻产业研究院《2014~2018年中国大数据产业发展前景与投资战略规划分析报告》中的数据显示,2012年中国大数据产业市场规模为4.5亿元,2013年达到8亿元。初步估算,未来几年大数据市场将继续以超过100%的年均复合增长率增长,到2016年,大数据将成为百亿级的产业。^④

大数据在创造巨大经济利益的同时,也可引领产业发展与合作的走向。美国大数据企业在医疗卫生、人工智能、灾难预警等方面已经有了相当大的突破,取得了令人瞩目的成就。

① [英]维克托·迈尔-舍恩伯格、肯尼思·库克耶:《大数据时代》,盛杨燕、周涛译,浙江人民出版社2013年版,第83页。

② 李少军:《“冲突—合作模型”与中美关系的量化分析》,《世界经济与政治》2002年第4期。

③ 源自美国麦肯锡全球研究院2011年6月发布的题为《大数据:下一个创新、竞争和生产力的前沿》的研究报告, http://www.mckinsey.com/insights/business_technology/big_data_the_next_frontier_for_innovation。

④ 参见前瞻网 <http://www.qianzhan.com/analyst/detail/220/131108-795f3f43.html>。

中美双方可以通过大数据在互联网、零售、电信、金融、地理信息科学、教育、医疗、交通等诸多行业的应用，创造更大的经济价值，实现合作共赢。未来大数据时代的市场必将不断扩大增长，广阔的网络空间可以容纳中美两大经济巨人共存共荣，为了两国的根本利益以及全世界人民的整体福祉，中美应共同摒弃零和博弈思维携手共创双赢局面。

（三）大数据为两国在非传统安全领域如打击恐怖主义合作提供了新机遇

大数据扩大了中美间经济领域的合作规模和内容，同时也为两国加强非传统安全领域的合作提供了新的机遇。在全球化背景下，大量非传统安全问题跨越了国家的界限，需要多个国家乃至全球共同应对，比如反恐、救灾、疾病控制、环境治理等问题。美国“4·15”波士顿爆炸案、美驻多国使馆因遭恐怖威胁而被迫关闭、中国“10·28”金水桥事件、“3·01”昆明火车站事件等表明中美两国均在反恐问题上面临严峻态势，也存在共同利益，具有合作潜力。共同打击恐怖主义，是目前和未来一个时期里中美合作较为紧迫和有所作为的领域之一。

在打击恐怖主义方面，大数据可以发挥难以估量的作用。大数据技术通过人脸、声纹、语音数据、资本市场内幕交易等信息，以及综合利用恐怖分子平时产生的各种信息，包括通话、交通、电子邮件、聊天记录、视频等，能够使官方对恐怖行为进行事前预警和事后分析排查。据报导，在波士顿马拉松爆炸案中，美国中情局通过采集移动基站的电话通讯记录和附近商店、加油站、报摊的监控录像以及志愿者提供的图片和影像资料等各种数据，锁定嫌疑犯并找到炸弹来源。

打击恐怖主义的条件之一便是要及时准确掌握一定数量的、可靠的信息，因此要强化反恐情报信息的挖掘、分析和共享。中美两国在反恐数据库建设、数据共享和信息联动等方面，具备大有可为的合作空间。在其他规模大、破坏性强、灾情变化快的诸多非传统安全问题上，大数据也能发挥积极作用。中美两国应在人类

共同面对的全球性问题上发挥作用，通过大数据开展非传统安全领域的合作，走出大国关系的“安全困境”，实现“合作安全”与“共同安全”。

在波诡云谲的国际关系博弈中，经过多年磨合，中美双方都认识到两国的合作与伙伴关系不是可选项，而是必选项。科技的发展诸如卫星观测、遥感技术、远程化学和物理分析、人工智能等总是使得个人的隐私或国家的秘密越来越少。大数据更是能够通过令人信服的新证据，展现中美两国关系的真实面貌。“听其言、观其行”，在大数据的帮助下中美双方可以更加准确分析两国互动中所有的外交措辞，可以分析某种条件下对方的行为概率，甚至可以从领导人的微小动作分析领导人的想法。基于数据和分析，而非基于经验和直觉做出的决策，更加具有理性与科学性，也更符合两国的根本利益。大数据应用在经济和安全方面带给两国的共同利益，可以使双方的合作更为频繁紧密，相互依赖程度增加，促进双方的了解和互信。当然，大数据距离转化为大洞见和大智慧还有很长的路要走，中美双方都应给与足够的重视和努力。

二、大数据为中美两国关系带来新博弈、新挑战

与机遇同时存在的，必将是挑战。“夫未战而庙算胜者，得算多也；未战而庙算不胜者，得算少也。多算胜，少算不胜，而况于无算乎！吾以此观之，胜负见矣。”——2500年前《孙子兵法》中的智慧成为了当今大数据时代的写照。自2012年起，美、日、英、法等多个国家推出了与大数据相关的战略部署，旨在提升国家竞争力，在大数据时代抢占先机。大数据将成为未来国家间新一轮竞争与博弈的角力场。2012年3月，奥巴马政府投资2亿美元先导资金启动“大数据研究和发展计划”，提出“通过收集、处理庞大而复杂的数据信息，从中获得知识和洞见，提升能力，加快科学、工程领域的创新步伐，强化美国的国土安全，转变教育和学习

模式”。中美构建新型大国关系,竞争与合作并存,需要对各种利益不断进行调整。在大数据领域,两国间同样存在试探、算计,甚至对抗。

(一) 大数据与国家安全紧密相关

国家安全最重要的体现是军事安全。工业时代的战争是核战争,信息时代的战争则主要是“网络战”,进入大数据时代“网络战”将演变成“数据战”,数据攻击和防护将成为决定战争胜负的关键因素。明代刘伯温《百战奇略》称:“凡用兵之道,以计为首。未战之时,先料将之贤愚,敌之强弱,兵之众寡,地之险易,粮之虚实。计料已审,然后出兵,无有不胜。”在大数据时代,大数据能力将是国家军事实力的核心要素。占有对方的数据资源,拥有完善分析策略和强有力计算工具,便可精确判断对方军事实力,反之,自己军事实力完全暴露在敌人面前而对敌方实力知之不多,就不会有任何胜算。2001年“9·11”事件后,正是靠着几千名数据分析员长达10年对海量信息的分析,2011年美军海豹突击队才得以发现拉登藏身之处并将其击毙,堪称“数据抓住了本·拉登”。2013年在美俄达成有关叙利亚销毁化学武器换和平协议之时,美国情报机构详细列出了叙利亚数十项化学武器生产、储藏地点清单,而能够发现和锁定这些目标,大都是基于美卫星数据情报和分析员的解析。

从广义上看,政治安全、经济安全、文化安全、科技安全、生态安全、信息安全等都属于国家安全的范畴,大数据在各领域的深入应用都可以使其成为维护国家安全、进行安全预警的利器,可以有效应对跨国性、复合性的安全威胁,提高国家综合安全保障能力。同时,大数据的广泛应用也增加了数据泄露和被转移监视的风险,泄露的数据若被挖掘出更多有价值的信息,很有可能关乎国家安全、公民权益和商业利益,给国家带来巨大的风险。因此,数据的攻击和防护事关国家安全,各国对于数据的开发、利用与保护的争夺将日趋激烈,大数据领域将成为没有硝烟的战场。2012年3月,美国《福布斯》杂志网站发表了题为《重新定义军事情报:战场上的大数据》的文章,指出

美国的国家与全球安全越来越依赖对快速增长的情报数据的获取、组织和管理能力。^①

近年来,网络间谍和黑客威胁等成为中美争论的焦点话题,“数据战”成为安全领域中两国博弈的重中之重。谷歌退出中国市场事件、中美在网络攻击问题上的相互指责、美国司法部以网络窃密为由起诉中国军官事件等,深刻反映出大数据时代两国在网络安全问题上的互不信任与严重分歧。

美国的信息技术水平全球领先,在大数据时代依然占领先机。亚马逊、谷歌、微软、英特尔等信息技术企业是全球大数据的领跑者,美国政府也在政策、管理、法律方面建立了系统化的保障体系。中国网民数居世界之首,移动互联网、物联网发展迅速,每天产生的数据量居世界前列。但中国在大数据的采集、开发、利用和共享方面还不具备全面推开的能力,在数据存储、控制、分析方面的硬件设备和软件设备多依赖美国的产品,难以保护数据的安全。此外,中国在数据使用的立法、管理上还是空白,个人、企业对数据资源的保护意识薄弱,安全技术的防控能力有限。中美之间大数据领域发展的不平衡将使数据安全问题成为中美关系中更加突出和复杂的问题。

(二) 大数据作为国家战略资源引发“数据主权”问题,中美两国对数据权的竞争将更加激烈

2014年4月,EMC公司公布了第7份EMC数字宇宙研究报告,报告称数字宇宙每两年翻一番,2013年到2020年数据量将增长10倍,从4.4万亿GB到44万亿GB。如此爆发增长的数据量来源于信息技术与各行业的深度融合,科技、商业、政府、教育、医疗、交通等社会生活的各个领域无时无刻不在产生着大量数据。大数据的本质特性,就是人们可以在实时、快速产生的海量且种类繁多的数据中寻找有价值的信息。目前全球大数据应用已在诸多行业创造了巨大的经济价值,并且将信息转化

① 蔡翠红:《国际关系中的大数据变革及其挑战》,《世界经济与政治》2014年第5期。

为了解世界、了解市场、了解人们的知识与智慧之宝库。大数据不仅仅是新技术，而且已经被视为一种资产和财富。维克托·迈尔-舍恩伯格说，数据将会像土地、石油和资本一样，成为经济运行中的根本性资源。中国科学院院士怀进鹏认为，“挖掘大数据价值，推动大数据发展，需要政府发挥作用。从国家角度来看，大数据是一种重要的战略资源”。^①

大数据成为战略资源，也由此产生了“数据主权”的概念。沈国麟对“数据主权”的定义是：指一个国家对其政权管辖地域范围内个人、企业及相关组织所产生的数据拥有的最高权力。^②然而，大数据资源不同于土地、石油、水，它产生的主体、存储的位置、管理的模式等超越了原先以国土疆界为划分的安全概念。大数据产生的速度快、数量巨大、主体多样、数据流动性大、分布存储边界模糊，在产生主体、使用及管理方面有着极其复杂的责权关系。可以预见，当大数据成为国家重要的战略资源后，各国对“数据主权”在法理上和实际利用及维护能力上的竞争会更加激烈。各国政府在公开大数据的同时，必然会制定相应的法律法规。从国际法的角度看，科技的不断发展，使传统的主权范围或扩张、或模糊、或被蚕食、或遭到限制。^③例如公海的界线最初公认为3海里，这是同当时的大炮射程相一致的。可是随着技术的进步，拥有高技术的大国便希望扩大公海的界限，以便获取更多的海上利益。那些没有能力扩大领海区域的国家，往往是技术先进国家新尺度的受害者。更悲惨的是，对于技术上有发言权的国家制定的规定，弱国即便遭遇了他国违背规定的行为，也是无能为力。^④同样，在大数据应用过程中，技术的差异必然使得在该领域的弱国面临严酷的现实。

“9·11”之后，为防止恐怖主义和保卫本土安全，美国出台了《爱国者法案》。根据《爱国者法案》规定，诸如谷歌、亚马逊、英特尔等在美国具有实体公司的云端服务供应商的数据须经过美国联邦当局的检查。2011年6月至8月，微软、谷歌都曾接受了美国情报部门对其欧洲及其他地区资料的检查。那么美国有权检

查经过美国网络或者存储在美国公司提供的“云”中的非本国数据吗？美国政府有权监视这些数据吗？2012年1月25日，欧盟起草了《数据保护指令》，规定了在欧盟范围内个人信息流动的基本流程，以维护欧洲边界内的数据个人隐私和国家安全。欧洲议会成员国纷纷要求改变欧洲数据传输到美国的方式，反映了欧洲数据法律和美国《爱国者法案》之间的冲突。^⑤

“棱镜项目”曝光了包括中国在内的多个国家都在美国的监听之下，这也反映了当前国际网络规则和秩序的不平等，技术实力较弱和经济实力不强的国家在发展中处于劣势。大数据技术在不断更新，相应法律的制定会面临更多难题，共同建设国际社会认可的数据保护法律是努力的方向。即使有了法律和规则，在实际的实施中，技术落后的国家怎样有能力保护好好自己的数据也是一个难题。在这样一个大数据时代，对数据的掌控分析能力才是数据主权的根本。因此，中国和美国作为崛起大国和守成大国，未来两国在数据主权领域的竞争会更激烈。

三、中国应积极推动与美国在大数据领域的合作

历史上每一次新科技革命的到来，都在为相对落后的国家提供新的赶超机会。大数据时代的到来，使人类科技又处在一个激动人心的变革前期，也给中国发展带来新的机遇。中国应尽快启动国家大数据战略，在中央网络安全和信息化领导小组下设立战略性的、有行政职权的国家大数据机构，在全国范围内整合各种

① 转引自怀进鹏：《大数据是国家战略资源》，《中国经济和信息化》2013年第8期。

② 沈国麟：《大数据时代的数据主权和国家数据战略》，《南京社会科学》2014年第6期。

③ 王逸舟：《试论科技进步对当代国际关系的影响》，《欧洲》1994年第1期。

④ 王逸舟：《试论科技进步对当代国际关系的影响》，《欧洲》1994年第1期。

⑤ 沈国麟：《大数据时代的数据主权和国家数据战略》，《南京社会科学》2014年第6期。

资源,“集中力量办大事”,不失时机地抓住历史为我国创造的前所未有的发展机遇。在这一国家层面的战略中,应包括积极推动、实施与美国在大数据技术开发和利用方面的广泛合作。目前,中美关系处在十分微妙的状态。要尽快走出困境,最好的办法就是在某一新的领域,两国一起推动有意义的合作。大数据时代的到来,为中美两国营造一种新的互动氛围、开创新的局面提供了条件与可能。

(一) 争取与美国在数据安全方面达成一定共识

数据安全问题各国在大数据时代共同面临的首要问题。数据安全造成的威胁,使中美两国在很大程度上有着共同命运,营造健康有序的大数据环境符合中美双方的利益。网络空间的虚拟性、开放性以及可分享信息的海量增长,使以往各国已经建立健全的保障个人和国家信息安全的规则体系在许多情况下都变得形同虚设,这也使我国在大数据技术利用的许多方面都获得了非常难得的与美国平起平坐的地位。

对于大数据时代面临的数据安全问题,中美双方应通过沟通对话机制,明确行为规范,建立有效的数据共享和数据保护制度,开展在立法、司法、执法、监管执行、自律规范、技术标准以及网民安全意识培养等方面的合作,加强对数据流动的监管,共同打击侵犯数据安全和个人隐私的行为。中美之间无论是在技术问题还是规则问题的博弈中,都应遵守的底线是尊重彼此的核心利益和重大利益。

(二) 与美国共同参与大数据国际立法

檀有志指出:“中美要想真正跨越网络空间的修昔底德陷阱,有必要共同推进网络空间的国际新秩序与全球治理新规则的建构,寻求一个至关重要的共同利益生长点与安全困境突破口”。^①作为在诸多方面具有世界影响力的大国,中国应该积极推动全球信息安全公约的建立,使得网络安全能够像核安全一样,在联合国的框架内统一协调,各国在国际法律体系下相互制约、共谋发展。规则具有非中立性。中国是信息大国,在大数据技术上拥有一定发言权,

在参与国际网络信息规则方面能够有所作为,也必须有所作为。因此,中国应尽快占领国际数据资产制高点,率先发起并领导大数据相关国际标准的制订,而不能坐等美国和其他国家在大数据方面制定了新的规则后,被动地加以认可和遵守。

中国在大数据战略和实践上距美国有很大的差距,应该给予关注的是,还有一部分国家被甩在大数据时代之外,信息化水平还很低,全球地区之间的信息不对称和数据鸿沟已然出现。并非世界上所有国家都是时代进步的受益者。科技进步给各国发展所带来的结果的反差,将使国际关系面临一系列无法预测的难题。^②中国应关注和帮助技术落后的国家,努力加强与其他国家及国际组织在大数据国际法律法规方面的合作交流,与他们一道共同构建互联网乃至大数据发展的秩序。

(三) 争取与美国开展在大数据技术研发方面的合作

对数据的掌控分析能力是制数据权的根本。中国是人口大国,在大数据开发方面潜力巨大。据国家统计局公布的2013年数据,中国已拥有6.18亿互联网用户,几乎是美国的2倍;拥有超过12.29亿部手机,是美国的3倍。2013年,中国产生的数据总量超过0.8ZB,是2012年的两倍,相当于2009年全球数据总量。尽管如此,中国每年新增的数据量还不及美国的1/10。中国是数据大国,却不是数据强国。目前,中国缺乏的不是可供收集的数据,而是对于大数据收集、分析、应用及有效管理的手段和意识。数据整合能力和分析能力的不足,对我国经济提质升级构成严重制约。

由于信息技术具有跨国性和开放性,使得我国在这轮信息技术和大数据革命中,不但第一次和西方站在同一起跑线上,甚至在很多方面具备了创新和超越的可能。与美国相比,我

① 檀有志:《跨越“修昔底德”陷阱:中美在网络空间的竞争与合作》,《外交评论》2014年第5期。

② 王逸舟:《试论科技进步对当代国际关系的影响》,《欧洲》1994年第1期。

国在互联网和大数据方面缺乏原创技术，但拥有全世界无可比拟的数据人才优势（拥有大量数学、统计和计算机人才，中国高校数理学科基础强大）。中国如果能与美国在大数据技术方面开展交流合作，以自主创新和引进外援相结合的方式拥抱新科技革命，我国的大数据建设完全有可能在较短的时间里实现跨越性的发展。

中美两国关系不仅直接关系到两国人民的福祉，也关系到整个亚太地区和世界的和平、繁荣与稳定。在结构性矛盾趋向缓和、中美两国领导人决心合作的条件下，在大数据的助推下，中美两国应该从具体实践出发，创新理念，务实合作，利用科学技术的进步实现“既造福两国又兼济天下”^①的愿景。

大数据发展到今天，被阐释了诸多功能，被赋予了深刻内涵，也被寄予了无限希望，同时也受到了不少质疑。有人提出，如果大数据强大到可以发现一切，预测一切，未来人类是否会陷于宿命？学者姜奇平这样说，“我宁愿赌大数据不会使人类陷于宿命，大数据只是把人

性中可预测的部分外包给机器，让人将自由更聚焦于只属于自己的独一无二的部分。”^②信息技术的发展势不可挡，未来“大数据”将越来越深刻影响中美关系乃至国际关系。中美既要顺应时代潮流，又要将属于两国“独一无二”的智慧发挥出来，共同把握机遇，应对挑战，在大数据时代开启中美两国关系的新篇章。

本文作者：李文是中国社会科学院亚太与全球战略研究院副院长，研究员，博士生导师；邓淑娜是中国社会科学院研究生院亚太系2012级博士研究生
责任编辑：周勤勤

① 习近平：《努力构建中美新型大国关系》，习近平2014年7月9日在第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高层磋商联合开幕式上的致辞。

② 姜奇平：《可以用大数据把握人性吗？》，《互联网周刊》2012年7月5日。

Challenges and Opportunities between China and the United States in Big Data Era

Li Wen Deng Shuna

Abstract: The development of big data technology has brought human society into a new era. New content and new change caused by big data also emerge in the field of international relations. As the most important and complex bilateral relationship, the Sino-US relations are facing great challenges and opportunities in big data era. Big data has powerful faculty in analysis and forecast. It also contains huge value in business, which is conducive to the two countries to enhance mutual trust and expand cooperation in more areas. At the same time, data security and data sovereignty will bring competition and game relations between China and the United States. In the context of establishing a new model of major-country relations between China and the United States, big data, as a new thinking and a new vision, will produce conditions and possibilities to create a fresh interactive atmosphere and bring about a new situation for the two countries. China should seize the new opportunities provided by the era of big data, strengthen the cooperation with the United States in the fields of technology and legislation etc. and promote Sino-US relations to develop in the direction of positive interaction.

Keywords: Big Data; international relation; Sino-US relation